МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 1 и приложение 2 к Закону Новосибирской области «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от отдельных налогов и неналоговых доходов, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от отдельных налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области»

Разработка проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 1 и приложение 2 к Закону Новосибирской области «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от отдельных налогов и неналоговых доходов, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от отдельных налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области»» (далее – проект закона) обусловлена необходимостью приведения законодательства Новосибирской области в соответствие с федеральным законодательством, а также необходимостью его актуализации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» с 01.01.2026 размеры нормативов отчислений в местные бюджеты от платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В связи с этим подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 проекта закона предусмотрено признание утратившими силу положений об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов Новосибирской области. Вступление в силу указанного изменения планируется с 01.01.2026.

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 проекта закона в соответствии с пунктом 4.1 части 2 статьи 1 Закона Новосибирской области от 17.03.2003

№ 102-ОЗ «Об административных комиссиях в Новосибирской области» предусматриваются единые нормативы отчислений от административных штрафов, налагаемых территориальными административными комиссиями муниципальных округов Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 проекта закона предусмотрено изменение методики расчета субсидий из местных бюджетов в областной бюджет в целях совершенствования ее положений.

Проектом предлагаемой методики предусмотрено проведение расчетов по единым подходам в отношении следующих групп муниципальных образований Новосибирской области:

1) городские и сельские поселения;

2) муниципальные районы, муниципальные и городские округа.

При этом доходы муниципальных образований учитываются в соответствии с установленными бюджетным законодательством нормативами отчислений для каждого вида муниципальных образований, что обеспечивает сопоставимость значений внутри одной группы и упрощает проведение расчетов.

В проекте методики установлены подходы к определению расчетных налоговых доходов, а также методика определения уровня расчетных налоговых доходов местных бюджетов, в случае превышения которого предусматривается предоставление субсидий из местных бюджетов в областной бюджет.

Расчетные налоговые доходы соответствуют объему налоговых доходов, которые ожидаются к получению муниципальным образованием на одного жителя до конца финансового года, в котором производится расчет субсидии.

При определении уровня, в случае превышения которого предусматривается предоставление субсидий, используется показатель средних прогнозных налоговых доходов муниципального образования на одного жителя, запланированных на финансовый год, в котором производится расчет субсидии. Указанное значение определяется на основании средней арифметической величины прогноза поступлений налоговых доходов на одного жителя по группе муниципальных образований. Данный объем принимается равным прогнозу налоговых доходов муниципальных образований, используемых в расчете субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на аналогичный год, с учетом включения прогноза поступлений по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, и транспортному налогу.

Таким образом, если объем расчетных налоговых доходов на одного жителя, ожидаемый к поступлению в бюджет до конца финансового года, в котором производится расчет субсидии, выше первоначально прогнозируемого уровня в том же году, то 50% от данного превышения подлежит перечислению в областной бюджет.

Изъятию подлежат сверхдоходы местных бюджетов, которые превышают уровень, увеличенный на коэффициенты кратности. В связи с тем, что проектом методики предусмотрено изменение в отношении подходов к определению групп муниципальных образований (доходы муниципальных и городских округов

учитываются в группе с муниципальными районами в полном объеме), а также к определению среднего значения (не средневзвешенное, а среднее арифметическое значение), то данные факторы приводят к повышению значения коэффициентов кратности.

Согласно произведенным министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области расчетам, значение коэффициента кратности по новой методике для группы по городским и сельским поселениям увеличивается с 2 до 2,8, для группы по муниципальным районам, муниципальным и городским округам с 2 до 4.

Кроме того, предусмотрено, что при определении налоговых доходов в соответствии со статьей 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не учитываются поступления по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 вносятся соответствующие изменения. Статьей 2 определяется порядок вступления закона в силу.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в отношении проектов законов субъектов Российской Федерации об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения оценка регулирующего воздействия не проводится. В связи с этим проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области –
министр В.Ю. Голубенко